



Евразийский центр по продовольственной безопасности

МГУ имени М.В. Ломоносова

Содержание

Доклад о глобальной продовольственной политике 2021: Трансформация продовольственных систем после пандемии COVID-19.....1

Состояние и перспективы агропродовольственного экспорта России в страны Евразийского экономического союза.....3

Календарь событий 2021.....4



Photo credit: Vasilisa Kirillova, Tashkent, 2021

В апрельском бюллетене мы публикуем основные положения Доклада о глобальной продовольственной политике за 2021 год, подготовленного Международным институтом исследований продовольственной политики (IFPRI). Тема отчета этого года - «Преобразование продовольственных систем после пандемии COVID-19». Доклад включает отдельный раздел по Центральной Азии, в котором освещаются слабые и сильные стороны продовольственных систем в регионе. Перспективы российского агропродовольственного экспорта в страны Евразийского союза обсуждаются во второй статье бюллетеня. Исследование показывает, что продукты с выявленными сравнительными преимуществами, такие как маргарин, подсолнечное масло и шоколад, имеют наибольший потенциал для роста поставок из России на общий рынок ЕАЭС. В страновом отношении рынки Казахстана и Кыргызской Республики являются наиболее емкими для увеличения российского экспорта.

Доклад о глобальной продовольственной политике 2021: Трансформация продовольственных систем после пандемии COVID-19

13 апреля в ходе онлайн-презентации Международный институт исследований продовольственной политики (IFPRI) представил свой десятый флагманский *Доклад о глобальной продовольственной политике — 2021*. В этом году темой доклада стала «Трансформация продовольственных систем после пандемии COVID-19». Основные выводы этого доклада представлены ниже.

Презентация доклада для Евразийского региона запланирована на 27 мая в ходе семинара, проводимого совместно с Евразийским центром по продовольственной безопасности (ECFS), IFPRI, Всемирным банком и Вестминстерским международным университетом в Ташкенте. Как и в прошлом году, это мероприятие состоится в режиме онлайн. Мы приглашаем всех желающих принять

участие в мероприятии, подробности будут доступны на сайте ECFS в ближайшее время.

«Доклад о глобальной продовольственной политике — 2021» привлекает внимание общественности к вопросам трансформации продовольственных систем после пандемии COVID-19. Пандемия COVID-19 привела к коренным изменениям в региональных, общенациональных, глобальных продовольственных системах и еще более затруднила достижение Целей устойчивого развития. Однако извлеченные уроки и импульс, полученный в результате мирового ответа на пандемию, способны помочь изменению продовольственных систем. В «Докладе о глобальной продовольственной политике-2021» исследуются последствия пандемии и меры, принимаемые сегодня в государственном и частном секторах, прежде всего для поддержки малообеспеченных слоев населения. Кроме того, рассматривается значение этих событий для придания нашим продовольственным системам жизнеспособного, стойкого, эффективного, устойчивого и инклюзивного характера. 2021 год открывает уникальные возможности проведения фундаментальных преобразований продовольственных систем, и «Доклад о глобальной продовольственной политике-2021» создает научно-обоснованную базу для успешного достижения этой цели.

Доклад состоит из 12 глав. В первых шести главах рассматриваются основные предпосылки трансформации систем после пандемии в свете текущей шоковой ситуации (проведение сбалансированной политики в области здравоохранения и экономики, поощрение здорового питания, укрепление политики социальной защиты и инклюзивности, интеграция защиты природных ресурсов в политику продовольственного сектора, а также повышение вклада со стороны частного сектора) и наиболее оптимальные пути их обеспечения. Последующие шесть глав доклада посвящены отдельным регионам, в том числе Африке, региону Ближнего Востока и Северной Африки, Центральной Азии, Южной Азии, Юго-Восточной Азии, региону Латинской Америки и Карибского бассейна. Воздействие пандемии COVID-19 и ответные

меры отличались в зависимости от региона мира. Они по-разному влияли на население и продовольственные цепочки, вскрыв слабые и сильные стороны существующих продовольственных систем. В региональных разделах доклада рассмотрен разнообразный опыт, накопленный в период пандемии во всем мире, и воздействие различных ответных мер. Ниже мы перечисляем основные выводы и рекомендации доклада.

Основные выводы доклада

- **Ответные меры.** Ответные меры на распространение пандемии носили схожий характер в различных странах — они начались с введения режима самоизоляции и шагов в области здравоохранения, за которыми следовали действия в области финансовой, денежно-кредитной политики и социальной защиты. В условиях кризиса политические деятели должны находить критически важные компромиссы между приоритетами и мерами в области здравоохранения, продовольственных систем, экономики и обладать готовностью к быстрым действиям

- **Питание.** Из-за перебоев в поставках продовольствия, падения спроса на свежие, здоровые продукты и роста потребления более дешевых, менее питательных источников калорий во время пандемии произошло ухудшение качества питания. Это может привести к разрушительным последствиям для здоровья и питания уязвимых категорий женщин и детей, а также вызвать необратимые потери в области развития, здравоохранения и обеспечения пищевых потребностей населения.

- **Окружающая среда** Продовольственные системы влияют на ухудшение окружающей среды и изменение климата и, вероятно, будут способствовать возникновению пандемий и стихийных бедствий в будущем, что в свою очередь приведет к нарушению функционирования продовольственных, медицинских и экономических систем. Этот порочный круг нерационального использования ресурсов и ухудшения экологии необходимо заменить на позитивный цикл более здорового питания, жизнеспособных экосистем и устойчивого развития.

- **Уязвимые категории населения.** Уязвимые группы, включая малообеспеченные слои городского населения, работников

неформального сектора экономики, трудовых мигрантов и женщин, несут на себе основную тяжесть сбоев в функционировании продовольственных систем, вызванных введением режима самоизоляции, а также потерей работы и доходов. Расширение программ социальной защиты во время пандемии носило беспрецедентный характер и имело решающее значение для многих уязвимых групп. Однако эти меры не распространялись на значительное количество людей, и лишь немногие программы учитывали гендерные аспекты.

- **Цепочки поставок продовольствия.**

Пандемия привела к нарушению цепочек поставок продовольствия из-за режима самоизоляции и ограничений, введенных государственными органами и повлиявших на предложение рабочей силы и ресурсов, логистику и распределение. Кроме того, влияние оказало и изменение потребительского спроса на продовольственные продукты. Наиболее уязвимыми оказались «переходные» цепочки поставок, которые отличаются протяженностью, но при этом слабо интегрированы. Современные интегрированные цепочки поставок лучше приспособлены для адаптации, внедрения инновационных решений и использования преимуществ цифровизации.

Основные рекомендации доклада

- Повысить понимание взаимодействия мер в области здравоохранения, экономики и социальной политики, обеспечить сбор данных и анализ опыта, чтобы помочь принятию решений и улучшить эффективность процессов согласования политики. Разработать надежные государственные системы для уязвимых групп населения, в частности программы социальной защиты, питания и образования, готовые к оперативному масштабированию и адаптации в случае новых потрясений.

- Усилить и расширить охват целевых программ социальной защиты, например финансовой и продовольственной помощи, с помощью мер по поддержке спроса на здоровое питание, в частности информирования с целью изменения поведения и предоставления талонов на получение здорового питания. Использовать влияние пищевой сре-

ды для переориентации продовольственных систем на обеспечение более здоровыми продуктами питания, которое поддерживают оптимальное состояние здоровья и пищевое потребление, например с помощью налогов на нездоровые пищевые продукты или регулирования рекламы.

- Добиваться создания «природоохранных» систем, которые поддерживают или даже восстанавливают экосистемные услуги путем переосмысления продовольственных систем в качестве «экологических агропродовольственных систем». Определить и внедрить эффективные институты и стимулы для природоохранных продовольственных систем, например многосекторные платформы, управление ландшафтом и оплату экологических услуг.

- Обеспечить накопление фактических данных о политике и инновациях с целью повышения устойчивости продовольственной системы в качестве средства защиты уязвимых групп населения в условиях недостаточной обеспеченности продовольственными продуктами и неустойчивости доходов на фоне шоковых воздействий на продовольственные системы. Извлекать уроки и изучать инновации на опыте борьбы с пандемией для переработки социальных программ и политики в целях сокращения гендерного, этнического и другого неравенства в долгосрочной перспективе. Провести проверку конкретных инноваций на местном уровне и описать их в соответствующих документах.

- Создать благоприятную деловую среду для поощрения инвестиций компаний частного сектора всех размеров в обеспечение устойчивости и трансформации продовольственных систем. Содействовать модернизации продовольственных систем (приводимой в движение частным сектором при поддержке государства), которая повысит устойчивость и поможет улучшить положение в области занятости и обеспечения средств к существованию в рамках цепочек поставок продовольственных продуктов.

Основные выводы главы о регионе Центральной Азии

- Глобальная пандемия обострила существующие проблемы, с которыми сталки-

вается регион. К ним относятся растущие последствия изменения климата, нестабильные сырьевые рынки и сильная зависимость от денежных переводов из-за рубежа и недиверсифицированных торговых потоков.

- Как представляется, меры по борьбе с пандемией, принятые государственными органами стран Центральной Азии, носили своевременный и надлежащий характер. Эти ответные действия предусматривали (1) меры по сдерживанию распространения вируса, в частности строгие ограничения на передвижение населения и массовые мероприятия, ограничения на внутренние и зарубежные поездки и режим самоизоляции; (2) меры по смягчению последствий пандемии для населения и продовольственной безопасности, например поддержку уровня заработной платы и пособия по безработице, налоговые льготы для физических лиц и меры социальной защиты; и (3) финансовые меры по оживлению экономики, в том числе экономические, финансовые стимулы и налоговые льготы для предприятий.

- Несмотря на оперативное принятие ответных мер, пандемия оказала существенное влияние на экономику, благосостояние населения и продовольственную безопасность стран Центральной Азии. Характер этого влияния имел схожие черты во всем регионе. Сначала режим самоизоляции и другие ограничения, введенные государственными органами, привели к сокращению экономической и деловой активности, особенно в сфере туризма, гостиничного бизнеса, оптовой и розничной торговли, пассажирских и грузовых перевозок и других услуг. Это вызвало сокращение доходов, ослабление потребительского спроса, снижение благосостояния населения и продовольственной безопасности.

- Торговые связи внутри региона способствовали смягчению негативных последствий пандемии для продовольственной безопасности.

- Пандемия также обострила проблему структурной уязвимости экономики региона,

- особенно ее подверженности риску волатильности цен на сырье (прежде всего, цен на энергоносители), сильной зависимости от отдельных сырьевых товаров и торговых партнеров.

- На первоначальном этапе нарушение потоков денежных переводов из-за рубежа, вызванное пандемией, оказало дополнительное давление на экономику стран Центральной Азии. В частности, Кыргызской Республика и Таджикистан пострадали от сокращения денежных переводов из Российской Федерации. Когда на российскую экономику пришелся двойной удар пандемии и падения цен на нефть, ухудшение ситуации на рынке труда и ослабление российского рубля сократили возможности и заработки трудовых мигрантов из стран Центральной Азии.

- Как правило, в странах Центральной Азии слабо развита цифровая связь, особенно в сельских районах. Эта изоляция ограничивала экономические и социальные возможности во время режима самоизоляции. В результате многие домохозяйства и отдельные лица в регионе не имели возможностей для трудоустройства и получения доступа к качественному образованию, здравоохранению или другим государственным услугам. Инвестиции в информационно-коммуникационную инфраструктуру и цифровые технологии станут неотъемлемой частью долгосрочного восстановления региона, помогут ему расширить свою цифровую экономику и ускорить внедрение современных технологий, например прецизионной агротехники и единых цифровых рыночных платформ.

- Доходы населения упали более чем у 40 %, включая как малообеспеченные, так и другие группы. Потеря работы затронула почти 20 % домохозяйств, и даже те, кто продолжает работать, сталкиваются с многочисленными проблемами на рабочем месте.

Подробнее с докладом IFPRI можно ознакомиться на тематическом веб-портале [по ссылке](#).

Состояние и перспективы агропродовольственного экспорта России в страны Евразийского экономического союза

Роман Ромашкин

Во втором номере журнала «Проблемы прогнозирования» за 2021 год вышла статья Ромашкина Р.А. и Киселева С.В. о перспективах российского агропродовольственного экспорта в страны Евразийского союза. В статье рассматриваются особенности и основные направления развития российского экспорта агропродовольственной продукции в страны Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Выполнена оценка комплементарности агропродовольственной торговли России с партнерами по ЕАЭС. Выявлены товары, обладающие сравнительными преимуществами. Обозначены потенциальные стоимостные объемы и проанализированы перспективы российских экспортных поставок на общий агропродовольственный рынок ЕАЭС. Ниже мы представляем основные положения статьи.

Основные положения:

- Страны ЕАЭС продолжают оставаться важными партнерами России по агропродовольственной торговле. В структуре российских поставок на общий рынок ЕАЭС преобладает продукция высокой степени переработки. Наметившаяся позитивная динамика показателей комплементарности торговли свидетельствует об улучшении условий для реализации Россией экспортного потенциала в ЕАЭС.
- Более двух третей поставок российской агропродовольственной продукции в страны ЕАЭС приходится на товары, по которым сравнительные преимущества не выявлены. В этой связи индекс RCA (выявленное сравнительное преимущество) применительно к партнерам России по ЕАЭС, с учетом невысокой емкости их рынков, не позволяет дать точную оценку

перспектив развития экспорта. Особенности взаимной торговли со странами ЕАЭС обусловлены специфическими социально-экономическими характеристиками и преимуществами в рамках региональной экономической интеграции.

- Наибольшим потенциалом роста российских поставок на общий рынок ЕАЭС обладают товары с выявленными сравнительными преимуществами, такие как маргарин, подсолнечное масло и шоколад. В страновом разрезе наиболее емкими для наращивания российского экспорта являются рынки Казахстана и Кыргызстана.
- Несбалансированность экспортно-импортных операций с Беларусью обуславливает необходимость развития торговых связей на основе выстраивания партнерами совместных производственных цепочек для экспорта продукции в третьи страны, включая Китай и Европейский Союз. Такой подход позволит снизить напряженность двухсторонних торговых отношений и будет способствовать устойчивому развитию национальных АПК.
- В целом экспортный потенциал России по агропродовольственной продукции в странах ЕАЭС характеризуется высокой степенью реализации. Сдерживающими факторами являются негативная динамика спроса в государствах-членах и необходимость обеспечения долгосрочной конкурентоспособности отечественной продукции в условиях падения обменного курса рубля.

Статья подготовлена по результатам исследования, выполненного при поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-010-00639А.

Календарь событий 2021

| Дата | Место проведения | Событие |
|---------------------|---------------------|---|
| 28 января – 17 июня | ОНЛАЙН | Agricultural and Resource Economics Seminar, hosted by Marc Bellemare or Jeffrey Bloem |
| 4 мая | ОНЛАЙН | CGIAR COVID-19 Hub Seminar: COVID-19 and Implications for One Health Research |
| 27 мая | ОНЛАЙН | Онлайн презентация «Отчета о глобальной продовольственной политике 2021» Международного исследовательского института продовольственной политики (IFPRI) |
| 21-23 июня | ONLINE | 8th World Congress on Conservation Agriculture (8WCCA) |
| 23-27 августа | Женева, Швейцария | EUROSOIL 2021 |
| 27–29 октября | Ташкент, Узбекистан | Глобальный симпозиум по засоленным почвам «Интегрированное управление и мелиорация засоленных почв для обеспечения продовольственной безопасности: новые подходы и инновационные решения» |
| 1-12 ноября | Глазго, Шотландия | Glasgow Climate Change Conference (COP26 UN climate change conference) |
| Декабрь | Токио, Япония | Nutrition for Growth Summit |

*Информация актуальна на 29 апреля 2021 года. Проверьте, пожалуйста, обновления на сайте мероприятия